

Protokoll
2009-12-16
Primärkommunala nämnden

Organ	Primärkommunala nämnden	
Plats och tid	Regionförbundet i Kalmar län, Nygatan 34, Kalmar Onsdagen den 16 december 2009, kl. 09.00-12.30	
Beslutande	Roland Åkesson	ordförande
	Lisbeth Lennartsson	
	Ann-Marie Fagerström	
	Bo Bergman	
	Ewa Engdahl	
	Birgitta Elfström	
	Kent Ingvarsson	
	Markus Lund	
	Peter Wretlund	
	Lars Blomberg	
	Roland Swedestam	
	Carl-Axel Centerstig	
	Mats Hugosson	tjänstgörande ersättare
	Tomas Kronståhl	
	Saad Benatallah	ej tjänstgörande ersättare
Övriga deltagare	Cecilia Nilsson	
	Kerstin Johansson	
	Lennart Werner	§ 45, 54
	Bengt Falke	§ 52
	Anna-Maria Norén	§ 43
	Claudia Andersson, praktikant	§ 43
	Gert Friberg	§ 46
	Mona Krispinsson-Björk	§ 47
	Victor Olsson, praktikant	
Ütses att justera	Roland Swedestam	
Paragrafer	43-57	

§ 43

D 2009/209-142

Lägesrapport om arbetet med ny folkhälsopolitisk plan för länet

Anna-Maria Norén, folkhälsoutvecklare vid Folkhälsocentrum, ger en lägesrapport om arbetet med framtagning av en ny folkhälsopolitisk plan för länet. Sverige har en nationell folkhälsopolitik med elva målområden. Det övergripande målet är att skapa samhälleliga förutsättningar för en god hälsa för hela befolkningen.

I arbetet med att ta fram en ny folkhälsopolitisk plan för Kalmar län har man beslutat att följa de elva nationella delmålsområdena. En politisk styrgrupp med representanter från alla kommuner samt landstinget har satts samman, och Folkhälsocentrum har utsetts att driva arbetet. Det har även bildats en tjänstemannagrupp och en arbetsgrupp.

Den 2 december 2009 genomfördes en workshop i länet där man diskuterade hur den nya planen ska utformas. Utifrån dessa diskussioner ska förslag till ny plan arbetas fram. Förslaget kommer att gå ut på remiss under våren 2010 och i maj kommer planen att antas av Landstingsfullmäktige.

Kommunerna lägger själva upp processen för när planen ska antas i respektive kommun. Den kommer att bli det gemensamma verktyget för att arbeta strategiskt med folkhälsofrågorna i länet och den kan förhoppningsvis bidra till att tydliggöra aktörernas roller och ansvar. Folkhälsocentrum avser att kontakta respektive kommun för besök och fortsatta diskussioner om hur arbetet kan bedrivas på lokal nivå.

I de efterföljande diskussionerna efterlyser Markus Lund en dialog mellan PKN och Landstingets presidium med anledning av att Landstingets anslag har minskat med ca 1 miljon kronor (80 000 kronor per kommun). Ordföranden meddelar att frågan kommer att tas upp vid ett möte mellan presidierna i PKN och landstingsstyrelsen senare under dagen. Vidare framhålls vikten av att få med sociala dimensioner i den nya planen.

PKN ställer sig positiv till såväl planarbetets uppläggning som till Folkhälsocentrums kommande kommunbesök.

Beslut

Nämnden tar med godkännande informationen till protokollet.

§ 44**D 2008/179-143****Alkohol- och drogpolitiskt dokument – vägledning för länets kommuner**

Cecilia Nilsson redogör för det alkohol- och drogpolitiska dokument som sammanställts av Eva Hydén, länsamordnare, tillsammans med kommunernas lokala samordnare.

Dokumentet var ursprungligen tänkt som ett strategidokument för alkohol- och drogpolitik på regional nivå. En regional strategi kräver emellertid en bred förankring även hos andra aktörer vilket inte hinns med under den tid länsamordnaren finns kvar hos Regionförbundet (till den 31 december 2009). I nuläget har dokumentet status av en vägledning för länets kommuner. Utformningen av en länsstrategi blir från och med 2010 en uppgift för Länsstyrelsen.

I den efterföljande diskussionen framförs önskemål om att även åtgärder mot snus användning bör tas med i det fortsatta arbetet. Noteras också att tillgänglighetsbegränsningen kan komma att ändras, vilket i så fall måste beaktas i ett kommande strategidokument.

Under rubriken ”Samverkan” på sidan 11, 2:a stycket, föreslås 2:a meningen få följande lydelse: ”Det är därför önskvärt att det finns en samordningsfunktion för det alkohol- och drogförebyggande arbetet i länets samtliga kommuner.”

Slutligen diskuterades definitionen av illegal försäljning. Cecilia Nilsson förklarar att den definition som anges i dokumentet för närvarande är allmänt vedertagen.

Beslut

Nämnden beslutar att göra föreslagen ändring på sidan 11, samt tillstyrka vägledningsdokumentet och överlämna det till respektive kommun som underlag för fortsatt utveckling av det alkohol- och drogförebyggande arbetet på lokal nivå.

§ 45**D 2004/648-205****Rekommendation om skolans läsårstider**

Lennart Werner redogör för arbetet med framtagandet av rekommendationer för skolans läsårstider i Kalmar län.

En arbetsgrupp bestående av Lennart Werner, regionförbundet, Kjell Fernandi, Västervik, Urban Lindahl, Nybro och Mats Linde, Kalmar, har utvärderat nuvarande rekommendation och tagit fram datum för läsårstider för de kommande fem läsåren 2011/12 – 2015/16. Läsårstider för 2010/11 är redan fastställda i den tidigare rekommendationen från 2006.

Arbetsgruppens förslag är att principerna för läsårstider, så som de är utformade och tillämpade i nuvarande rekommendation, ligger till grund för läsårstider för de kommande läsåren. Rekommendationen är baserad på tidsmässig ram med utgångspunkt från vårterminens sista dag, som är bestämd till fredagen innan midsommarveckan, samt principer för lovdagar och ”klämdagar”.

Principen innebär att skollagens 178 skoldagar läggs ut över skolåret genom att räkna baklänges. Sista veckan innan midsommarveckan är sista skolveckan. Klämdagar är skollediga dagar. Förutsägbara och fasta tider läggs ut för ledigheter i samband med lov.

Förslaget är avstämt med KLT, som planerar busstrafiken efter den skola/kommun som börjar skolan först på läsåret och slutar sist på läsåret. Förutsättningen för att resurser för kollektivtrafik ska användas optimalt är att samtliga kommuner följer rekommendationen om läsårstider.

Den kommun som väljer att starta läsåret tidigare eller avsluta senare än rekommendationen anger, åsamkar samtliga kommuner merkostnader för linjelagd skolbusstrafik.

Noteras att ledamöterna har ett resonemang kring vilken eller vilka kommuner som ska finansiera merkostnaderna, om de ska fördelas på samtliga kommuner eller om kostnaden enbart ska belasta den kommun som inte följer rekommendationerna.

Poängteras också att det är av största vikt med en bra dialog mellan KLT och kommunerna.

Beslut

Nämnden beslutar att rekommendera kommunerna att följa arbetsgruppens förslag om gemensamma läsårstider.

§ 46 D 2009/981-142**I väntan på ambulans (IVPA) – förslag till avtal med landstinget**

Gert Friberg, räddningschef i Kalmar, informerar om arbetsgruppens förslag till avtal med landstinget gällande IVPA. Arbetsgruppen består av tre representanter från länets räddningstjänster och två från ambulansverksamheten.

Räddningstjänstens insatser ska ses som ett komplement till landstingets ambulanssjukvård.

Landstinget har ansvaret för att undsätta nödställda personer, vid olyckor eller akut sjukdom. Det sker med hjälp av länsambulansen i Kalmar län. Enligt Socialstyrelsens rekommendationer ska 90 % av länsbefolkningen kunna nå inom 20 minuter.

Socialstyrelsens rekommendationer uppfylls när alla ambulanser är på sina stationer och länsbefolkningen är normal till numerären, men inte när länsbefolkningen ökar dramatiskt under semesterperioder.

Räddningstjänsten finns i varje kommun och har i vissa fall kortare insatstid än vad länsambulansen har.

Den tekniska utvecklingen har gjort det möjligt att vissa insatser, som tidigare tillhörde avancerad sjukvård, numera kan användas av icke utbildad medicinsk personal. Ibland krävs en kortare utbildning.

Den nya ambulansförordningen föreskriver vad som menas med IVPA och under vilka förhållanden icke medicinskt utbildad personal kan göra insatser. Det är sedan landstinget som definierar åtgärderna och som också utövar tillsyn om ett avtal upprättas med t.ex. räddningstjänsten.

I ett avtal mellan landstinget och räddningstjänst om koordinerade insatser för att hjälpa personer drabbade av akut livshotande tillstånd, ska regleras under vilka omständigheter IVPA kan ske, och med vilka insatser.

Det förslag till avtal som presenteras innehåller en larmplan samt information om utrustning, dokumentation, utbildning och ersättning. Man räknar med att avtalet ska göras klart under första halvåret 2010.

Ledamöterna ställer sig positiva till förslaget men har önskemål om en utvärdering efter 1-2 år för att bli titta på kostnaderna, framförallt för deltidsbrandkåren.

Beslut

Nämnden tar med godkännande informationen till protokollet och tillstyrker fortsatt arbete.

§ 47**D 2008/848-142****Kommunernas framtida hjälpmedelförsörjning – en lägesrapport**

PKN:s ledamöter meddelar att alla länets kommuner tillstyrkt medfinansiering under 2010 och 2011 samt beslutat att PKN ska vara projektets uppdragsgivare.

Den nyligen utsedda projektledaren, Mona Krispinsson-Björk, presenterar sig för PKN. Hon började på Fokus som projektledare för ”Kommunernas framtida hjälpmedelförsörjning” den 1 december 2009.

Projektets styrgrupp är utsedd och man kommer att ha ett första möte i januari 2010. Styrgruppen består av

Anette Arvidsson, omsorgschef, Vimmerby kommun
Annette Engdahl, enhetschef rehab/hab, Västerviks kommun
Elisabeth Fredriksson, verksamhetschef, Mönsterås kommun
Michael Leionhud, inköpschef, Hultsfreds kommun
Eila Medin, socialchef, Emmaboda kommun
Jörgen Olsson, socialchef, Västerviks kommun
Ingegerd Sjöstrand, enhetschef rehab, Mörbylånga kommun
Thomas Tryggvesson, omsorgschef, Kalmar kommun
Cecilia Nilsson, Regionförbundet i Kalmar län – adjungerad
Bengt Falke, Regionförbundet i Kalmar län – adjungerad

Inom ramen för projektet planerar Fokus ”Nationella mötesdagar” i Kalmarsalen den 1-2 juni 2010.

Beslut

Nämnden tar med godkännande lägesrapporten till protokollet.

§ 48 D 2010/034-869**Bok om Gods och Gårdar i Kalmar län – ansökan om projektmedel från Studieförbundet Vuxenskolan Nybro avdelning**

En ansökan om projektmedel från Studieförbundet Vuxenskolan Nybro avdelning, har inkommit till respektive kommunstyrelse i länets kommuner.

Med projektet vill man sysselsätta främst personer som gått arbetslösa länge och som riskerar att bli utförsäkrade. Målet är bland annat att ge ut ett komplett heltäckande bokverk över Kalmar läns alla jord- och skogbruksfastigheter större än 2 ha. Boken kommer att kallas ”Gods och Gårdar i Kalmar län”

Studieförbundet ansöker om 1,80 kronor/invånare i Kalmar län. Man har även ansökt om 400 000 kronor från Regionförbundet, men beslut i den delen ska inte fattas av Primärkommunala nämnden.

Beslut

Nämnden beslutar att överlämna ställningstagandet om eventuellt projektbidrag till respektive kommun.

§ 49 D 2009/485-142**Nationella riktlinjer för vård och omsorg till personer med demenssjukdom – underlag för remissvar**

Cecilia Nilsson informerar om det förslag till yttrande som skickats till kommunstyrelserna och landstingsstyrelsen i Kalmar län som underlag för eventuellt eget yttrande.

Tidigare under 2009 gav Socialstyrelsen ut en preliminär version av ”Nationella riktlinjer för vård och omsorg vid demenssjukdom”. Riktlinjerna innehåller rekommendationer om vård och omsorg samt beslutsstöd för prioriteringar och kvalitetsindikatorer.

I Kalmar län har det genomförts en omfattande förankringsprocess av riktlinjerna under våren och hösten 2009. En s.k. gapanalys har tagits fram, som visar gapet mellan dagens praxis och riktlinjerna.

I Oskarshamn genomfördes den 1 oktober ett kunskapsseminarium för politiker, chefer m.fl. i länet. Då presenterades gapanalysen och deltagarnas syn på vad som behöver förbättras och utvecklas samlades in. Den 5 november genomfördes ett regionalt seminarium i Linköping tillsammans med Socialstyrelsen samt Jönköpings- och Östergötlands län.

Med gapanalysen och dokumentationen från kunskapsseminarierna som underlag finns nu ett förslag till yttrande till Socialstyrelsen. Förslaget har översänts till länets kommuner och landsting. Det är upp till varje enskild kommunstyrelse respektive landstingsstyrelsen att anta dokumentet som det är eller göra förändringar/tillägg efter önskemål och därefter skicka det till Socialstyrelsen under januari månad.

Vid kunskapsseminariet i oktober uppdrogs åt länets samordnare (Cecilia Nilsson, regionförbundet och Gunnel Nilsson, landstinget) att utforma ett förslag till politiska beslut i Kalmar län för att underlätta införandet av riktlinjerna.

Kommunstyrelsen/landstingsstyrelsen föreslås därför besluta

- att uppdra till landstingsdirektören att tillsammans med socialchefer/omsorgschefer i länets kommuner initiera utformning av ett gemensamt vård- och omsorgsprogram vid demenssjukdom i Kalmar län och en modell med mått och indikationer för kvalitetssäkring/uppföljning av vård och omsorg inom demensområdet samt
- att resultatet av kvalitetssäkringen/uppföljningen ska redovisas till styrelsen kontinuerligt.

Beslut

Nämnden tar med godkännande informationen till protokollet.

§ 50 D 2009/826-142

Avgifter och högkostnadsskydd för hälso- och sjukvårdsinsatser – svar från Sveriges Kommuner och Landsting

Den 10 september 2009 beslutade Primärkommunala nämnden att skicka en skrivelse till Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) för att uppmärksamma att en del patienter riskerar att få betala för hälso- och sjukvårdsinsatser till både kommunen och landstinget och att man önskar få möjligheterna till samordning av systemen ytterligare belyst.

I svaret från SKL framgår att någon samordning mellan högkostnadsskyddet i socialtjänstlagen respektive hälso- och sjukvårdslagen inte har kunnat göras. Att konstruera ett system där kommunerna inte kan ta ut någon avgift för att patienten har fått frikort av landstinget har inte varit möjligt.

Beslut

Nämnden beslutar att ta informationen till protokollet och lägga SKL:s svar till handlingarna.

§ 51

D 2006/397-144

Utvärdering av hemsjukvårdsavtalet 2010

I "Avtal om övertagande av hälso- och sjukvårdsinsatser i ordinärt boende mellan landstinget och kommunerna i Kalmar län" (hemsjukvårdsavtalet), finns inskrivet under punkt 9.2 att "en utvärdering av detta avtal skall genomföras under år 2010".

Beslut

PKN beslutar uppdra åt presidiet att initiera frågan om utvärdering av hemsjukvårdsavtalet hos landstingsstyrelsens presidium.

§ 52

D 2008/687-536

Regional IT-samverkan – en lägesrapport

Bengt Falke informerar om det pågående arbetet med den digitala samhällsutvecklingen.

Regionförbundets styrelse fattade i juni 2009 beslut om 13 punkter för det fortsatta arbetet kring samverkan med hjälp av IT. Primärkommunala nämnden instämde vid sitt sammanträde i juni i styrelsens beslut

För att få resurser för delar av punkterna ansökte Regionförbundet om att bli pilotregion i den nationella Barnhälsodatapiloten. Höstens arbete har präglats av genomförandet av piloten eftersom detta skapar infrastrukturen för att på ett säkert sätt samarbeta över huvudmannagränser och uppfylla lagstiftning. Detta är nödvändigt för exempelvis Cosmic Link och det gemensamma skolhälsovårdssystemet, men även för att nå Apotekets E-Dos för elektroniska recept från den 1 juli 2010 för både kommunerna och landstinget, och har därför mycket hög prioritet. Det är dock viktigt att denna infrastruktur kan användas till all kommunal verksamhet och i förlängningen även för medborgare och företag.

För att hinna klart till detta brytdatum behöver ett införandeprojekt initieras under tidig vår. Resultatet från pilotprojektet i Emmaboda, Hultsfred, Vimmerby och landstinget behöver införas även i övriga kommuner.

Nästa steg för kommunerna är

- att välja kort för elektroniska id-kort (funktioner, utseende)
- organisation för korthantering
- avtal för olika parter; Telia, Landstinget, Sjukvårdsrådgivningen m.fl.
- utbildning
- upphandling

Denna process måste föras vidare så snart som möjligt. Här finns en enighet bland kommunerna.

Däremot finns tveksamheter kring en del av de förslag som det fattades beslut kring i juni 2009. Ett antal, framförallt mindre kommuner, har ställt sig bakom besluten, men flera andra tycker att det går för fort. Man är framför allt tveksamma till en övergång till OpenOffice. Bengt Falke föreslår att man ska exkludera just de punkter som det finns olika uppfattningar kring och gå vidare med de man är överens om. OpenOffice är ingen viktig samverkansfråga utan fanns med som ett av de 13 förslagen eftersom IT-chefsgruppen pekade på just detta som ett sätt att spara resurser på, vilket var ett av uppdragen från styrelse och PKN.

Kommunchefsgruppen beslutade vid sitt möte i december 2009 att avsätta särskild tid för att diskutera dessa frågor under våren 2010. Den 3 mars 2010 arrangerar därför regionförbundet ett möte med kommuncheferna och av dem utsedda medarbetare.

Ledamöterna är överens om att frågan är komplex och uttrycker sig positivt över att den lyfts till kommuncheferna.

Beslut

Nämnden tar med godkännande informationen till protokollet.

§ 53

D 2009/868-110

Skrivelse från Socialdemokraterna i Kalmar län – Kraftsamling för de mindre orterna i Kalmar län

Socialdemokraterna i Kalmar län har den 20 oktober 2009 inkommit med skrivelsen *Kraftsamling för de mindre orterna i Kalmar län* till Regionförbundet i Kalmar län.

Kalmar län är ett landsbygdslän med små kommuner och många orter med mindre än 1 000 invånare, vilket gör att förutsättningarna skiljer sig avsevärt mot storstadsregionernas.

Socialdemokraterna i Kalmar län vill att regionförbundet tar initiativ till att göra en ordentlig kraftsamling kring landsbygdsfrågorna och situationen för de mindre orterna i länet och föreslår att regionförbundet samlar kompetens och medel för att arbeta fram program/projekt för orter runt 1 000 invånare. I skrivelsen föreslås att regionförbundet i detta arbete utser ett antal försöksorter och prövar om det är möjligt att använda regionala utvecklingsmedel. Man föreslår också en samverkan med Kronobergs och Jönköpings län.

Skivelsen behandlades på regionförbundets arbetsutskott den 22 oktober 2009. Kansliet fick då i uppdrag att bereda frågan och man beslutade också att ärendet skulle överlämnas till primärkommunal nämnden för synpunkter.

PKN uttrycker sig positivt och tycker det är ett bra initiativ. Man bör även titta på möjligheterna att använda Leader, Strukturfonderna eller Landsbygdsprogrammet. Ett förslag är att även Östergötland kan vara med.

Man bör också uppmärksamma Lars Högdahls slutbetänkande ”Se medborgarna – för bättre offentlig service” som överlämnades till kommun- och finansmarknadsminister Mats Odell den 17 november.

Helena Nilsson, som är handläggare för ärendet på regionförbundet ska bjudas in till nästa sammanträde. Ledamöterna har önskemål om att Helena då har med sig ett antal frågeställning som diskussionsunderlag.

Beslut

Nämnden beslutar att bjuda in Helena Nilsson till nästa sammanträde.

§ 54

D 2009/869-110

Skrivelse från Socialdemokraterna i Kalmar län – Öppna famnen för politiska ungdomsförbud i Kalmar län att besöka regionens högstadie- och gymnasieskolor

Socialdemokraterna i Kalmar län har den 21 oktober 2009 inkommit med skrivelsen *Öppna famnen för politiska ungdomsförbud i Kalmar län att besöka regionens högstadie- och gymnasieskolor* till Regionförbundet i Kalmar län.

Flera av de politiska ungdomsförbunden upplever svårigheter med att få möjlighet att informera om sina kampanjer/värva medlemmar på en del högstadie- och gymnasieskolor i Kalmar län. Man önskar sig därför större öppenhet från skolorna vad gäller att få besöka dem för att få ut information.

Socialdemokraterna föreslår att styrelsen för Regionförbundet i Kalmar län beslutar att uppmana sina medlemmar att verka för att skolorna i länet har en generös och öppen attityd gentemot de politiska ungdomsförbunden och att regionförbundets styrelse ser det som demokratiskt viktigt att ungdomsförbunden vart och ett lätt kan ges tillträde till korridorer/uppehållsrum, givetvis efter kontakt och avstämning med skolledning.

Vidare föreslås att regionförbundets styrelse uppmanar de politiska ungdomsförbunden att ta fram förhållningsregler som garanterar att undervisningen inte störs och att en god ordning på skolorna garanteras vid besöken.

Skrivelsen behandlades på regionförbundets arbetsutskott den 22 oktober 2009. Arbetsutskottet beslutade att överlämna ärendet till primärkommunala nämnden.

Nämnden föreslår att Lennart Werner som ansvarig handläggare på Regionförbundet, förbereder en skrivelse till nästa sammanträde och att skrivelsen dessförinnan processats med skolcheferna.

Beslut

Kansliet får i uppdrag att ta fram ett förslag till skrivelse som presenteras vid nästa sammanträde.

§ 55**D 2010/035-149****Förfrågan från Ölands kommunalförbund om övriga kommuners intresse för samverkan kring konsumentvägledning**

Ölands kommunalförbund har den 26 oktober 2009 inkommit med ett PM och ett protokollsutdrag från sammanträde med Ölands Kommunalförbund, avseende konsumentvägledning i Kalmar län.

Av protokollsutdraget framgår att förbundsdirektören beslutat att via PKN undersöka om det i Kalmar län finns intresse för en samverkan kring konsumentvägledning liknande *Konsument Södra Småland*.

Beslut

Nämnden beslutar att hänskjuta frågan till kommunchefsgruppen.

§ 56**Anmälningens ärenden**

Anmäls följande ärenden

- A. Protokollsutdrag från styrelsen 2009-09-24, § 110, om att Kira Berg (S) utsetts till ersättare i Primärkommunala nämnden efter Jonny Bengtsson (S).
- B. Socialstyrelsen har beviljat ytterligare 4,5 miljoner kronor (hela det sökta beloppet) till kompetensförstärkning i arbetet med psykisk sjukdom eller psykisk funktionsnedsättning inom socialtjänst och hälso- och sjukvård under 2010. Projektet omfattar landstinget och samtliga kommuner i länet. Medlen förvaltas av landstinget.
- C. Kunskap till praktik inom beroende- och missbruksvården, genomförandeplan för Kalmar län 2010.
- D. Fokus ansökan om stimulansmedel FoU Äldre.

Beslut

Primärkommunala nämnden beslutar att ta anmälningarna till protokollet.

§ 57**Övriga frågor**

Följande frågor togs upp

- A. Inger Rydbrink (S), Nybro, nomineras som ny ledamot i primärkommunala nämnden från den 1 januari 2010, efter Markus Lund (S).
- B. Ewa Engdahl informerar om de pågående diskussionerna avseende ägardirektiv för Energikontor Sydost. Ett underlag kommer att lämnas till respektive medlems styrelse i december 2009. Ägardirektiven ska antas av bolagsstämman i maj 2010.
- C. Kent Ingvarsson lyfter frågan angående Försäkringskassans direktiv rådande Lagen om assistansersättning (LASS), vilket innebär att kommunernas kostnader ökar. För Mörbylångas del har det inneburit en fördubbling av kostnaderna, från 3 miljoner till 6 miljoner kronor.

Beslut

Kansliet får i uppdrag att undersöka Kent Ingvarssons fråga närmare och även kontakta övriga kommuner i länet.

Avslutningsvis tackar ordföranden för ett gott samarbete under 2009 och man önskar varandra God Jul och Gott Nytt År.

Roland Åkesson
ordförande

Roland Swedestam
justerare

Cecilia Nilsson
sekreterare